

PROCEDURA CIVILE

LA BILANCIA SQUILIBRATA

LA GIUSTIZIA PER LE PERSONE CON DISABILITÀ.
ACCESSIBILITÀ, TECNOLOGIE E SOLUZIONI

Silvia Assennato

Aggiornato alla
L. n. 50 del 20.04.2026

II Edizione

Keditore
ey

Edizione SETTEMBRE 2026

Copyright © MMXXVI

KEY EDITORE SRL

VIA TITO VIGNOLI 30

20146 MILANO

P.I./C.F. 02613240601

ISBN 978-88-279-1878-4

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione, di adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm e le copie fotostatiche), sono riservati per tutti i Paesi.

La Casa Editrice, pur assicurando la massima cura nella preparazione del volume, declina ogni responsabilità per i possibili errori od omissioni, nonché per gli eventuali danni risultanti dall'uso delle informazioni ivi contenute.

PROCEDURA CIVILE

LA BILANCIA SQUILIBRATA

LA GIUSTIZIA PER LE PERSONE CON DISABILITÀ.
ACCESSIBILITÀ, TECNOLOGIE, SOLUZIONI

Silvia Assennato

*A Sante Assennato, mio padre.
Maestro di vita e di professione.
L'orgoglio per il cammino che hai tracciato vive nella nostalgia.
Il tuo insegnamento è la mia attualità.*

L'autrice

Silvia Assennato Avvocato e Disability Manager, è esperta in diritto della sicurezza sociale con particolare riferimento all'assistenza, alla previdenza pubblica e al diritto antidiscriminatorio, Ha lavorato con l'Avvocato Giuseppe Sante Assennato e oggi dirige lo studio legale Assennato & Associati.

È iscritta all'Ordine degli avvocati di Roma, con abilitazione al patrocinio presso le magistrature superiori.

Ha conseguito la laurea in giurisprudenza presso l'Università di Roma "La Sapienza" nel 2000, e un Master in Diritto ambientale e sviluppo sostenibile presso l'Università "Lumsa" di Roma.

Nel 2020 ha conseguito il Master in *Disability&Diversity Management*, presso l'Università Tor Vergata di Roma, confermato da successivo Corso di Alta Formazione presso Sapienza Università di Roma, nel 2025.

È esperta in diritto della sicurezza sociale, con particolare attenzione all'assistenza, alla previdenza pubblica e al diritto antidiscriminatorio.

Una figura di spicco nel campo il cui lavoro si concentra su diversi ambiti, tutti riconducibili alla missione centrale: garantire l'inclusione e l'accesso alla giustizia per le categorie più vulnerabili.

L'avvocato Assennato ha una solida esperienza in diritto della sicurezza sociale, con un focus specifico sulla previdenza e l'assistenza pubblica.

Questo le permette di affrontare questioni legate a pensioni, indennità e altre forme di sostegno economico, spesso cruciali per la vita delle persone con disabilità.

Collabora come consulente legale per il Patronato INCA-CGIL occupandosi della difesa dei diritti delle persone con disabilità, tema su cui ha già scritto diverse opere, tra cui la versione precedente di questa opera.

Ha curato il "Manuale della disabilità", edito per Maggioli.

La sua attività si estende anche ad altri settori, come l'advocacy che la porta a battersi per rimuovere gli ostacoli legali e sociali che impediscono alle persone con disabilità di partecipare pienamente alla vita della comunità.

Un aspetto cruciale è il suo impegno personale, come professionista con disabilità vive una situazione che la porta a riaffermare la volontà di rappresentare e aiutare i colleghi che affrontano sfide simili, promuovendo un

ambiente lavorativo più inclusivo per tutti i professionisti.

In sintesi non solo competenze tecniche approfondite, ma esperienza trasformata in forza per lottare per i diritti degli altri, contribuendo in modo significativo a un tema di grande rilevanza sociale.

Questo la converte un'alleata fondamentale per offrire ai propri clienti un servizio basato sull'equità, la riservatezza e la dedizione assoluta, nella convinzione che il diritto non è solo uno strumento per risolvere conflitti, ma un mezzo per rendere le persone più forti e capaci.

Inoltre la sua capacità di comunicare anche in ambiente multilingue in inglese, francese, italiano, e spagnolo le consente di avvicinarsi efficacemente a un'ampia varietà di clienti e situazioni, ampliando la portata della sua pratica giuridica a livello nazionale e internazionale

Un approccio che combina professionalità, empatia ad un solido impegno etico, caratteristiche fondamentali per creare un rapporto di fiducia con persone, che in molti casi affrontano situazioni di grande vulnerabilità.

L'opera

Ci muoviamo - anche in questa nuova veste, rinnovata anche nel titolo – nella profonda convinzione che il diritto all'accertamento giudiziale non sia altro che il volto processuale del dovere di salvaguardia della dignità, nel rispetto del giusto processo.

Partendo da tale linea si affronteranno i diritti delle persone con disabilità con un punto di vista innovativo che intende fornire, sviluppare ed ampliare l'ampio repertorio di contenuti anche pratici già propri della precedente edizione.

Si intende contribuire a solidificare ciò che costituisce il fondamento del diritto per la protezione delle persone con disabilità nel nostro ordinamento giuridico plurifonte e plurilivello, ed i relativi strumenti sempre più tecnologici ed avanzati.

Un' opera che si rivolge agli operatori del diritto, pubblici e privati, (corpi dello stato, avvocati, notai, amministratori di sostegno, ai professionisti della società civile organizzata (volontariato e movimenti associativi) come anche alle scuole ad alle Università, quale strumento di apprendimento e di inclusione.

Ci muove ancora la convinzione che i libri costituiscano un investimento sul futuro, fornendo informazioni, conoscenza ed introspezione, un investimento a lungo termine, i cui effetti si vedono nel corso di una vita intera.

Infatti si afferma da più parti che chi legge libri vive più vite oltre la propria ed è verosimile che attraverso la lettura sia possibile acquisire nuove abilità, ampliando le proprie prospettive ed espandendo le conoscenze generali, il pensiero critico e la capacità di risoluzione autonoma dei problemi.

Tutte aspetti che possono contribuire alla crescita personale e professionale in generale ma in particolare per le persone con disabilità ponendo le basi per una cittadinanza migliore, che sia in grado di prendere decisioni ponderate ed informate nella piena consapevolezza del mondo intorno a loro.

Su tali basi siamo convinti che l'accesso alle informazioni è un diritto che deve trovare la sua garanzia anche per chi ha difficoltà a percepire o a comprendere una comunicazione in linguaggio standard o specialistico.

Per questo il focus anche nella presente edizione è legato alla promozione della semplificazione linguistica nelle sue svariate forme, a partire dal cosiddetto linguaggio facile, con l'obiettivo di favorire il rispetto del principio di uguaglianza, abbattendo o neutralizzando le discriminazioni.

INDICE GENERALE

Introduzione	17
---------------------------	-----------

PARTE I

STORIA GIURIDICA DELLA DISABILITÀ: DALL'ESCLUSIONE ALL'INCLUSIONE

CAPITOLO PRIMO

L'ANTICHITÀ E IL MEDIOEVO: ESCLUSIONE E CARITÀ

1.1. Modello dell'Esclusione: Visioni antiche (infanticidio, abbandono, emarginazione), il concetto di "anormalità" e l'influenza di credenze religiose/filosofiche	27
1.2. Ruolo della Carità e dell'Assistenza Religiosa: Prime forme di assistenza (monasteri, ospizi), disabilità come oggetto di pietà, mancanza di legislazione specifica.....	33

CAPITOLO SECONDO

L'ETÀ MODERNA: DALLA SEGREGAZIONE ALL'ISTITUZIONALIZZAZIONE

2.1. Nascita delle Istituzioni Segregative: Manicomi, orfanotrofi, "case di cura", con analisi dell'internamento coatto e della perdita di autonomia giuridica.....	37
2.2. Prime Norme di Assistenza: Le Poor Laws e legislazioni simili, con approccio assistenziale che rafforza la dipendenza. Distinzione tra "abili" e "inabili" al lavoro e riflessi persistenti nel diritto privato (capacità di agire, testamento)	42
2.3. La Definizione di Disabilità ed il rapporto con le altre forme di fragilità	45

CAPITOLO TERZO

IL XIX E XX SECOLO: IL MODELLO MEDICO E L'EUGENETICA

3.1. Affermazione del Modello Medico: La disabilità come patologia da curare, emergenza di psichiatria e neurologia. Crescente ruolo della medicina nella definizione e classificazione della disabilità, con conseguenze legali (interdizione, inabilitazione, sterilizzazione)	49
--	----

PARTE II

FONDAMENTI E EVOLUZIONE DEL DIRITTO DELLA DISABILITÀ

CAPITOLO QUARTO

IL CONCETTO DI DISABILITÀ E IL QUADRO NORMATIVO

INTERNAZIONALE E NAZIONALE

4.1. Evoluzione del concetto di disabilità (modello medico vs. sociale): le principali tappe legislative internazionali: impatto globale e principi chiave.....	65
4.2. Impatto della CRPD sul diritto comunitario. La modifica conforme della legislazione comunitaria.....	70
4.3. Analisi dettagliata dell'Art. 13 CRPD e altri articoli rilevanti, Osservazioni Generali del Comitato CRPD.....	73
4.4. Ordinamento giuridico italiano (principi L. 104/92, recepimento CRPD, riferimenti specifici e il dibattito sulla disabilità in Costituzione	78
4.5. Nuove frontiere del diritto della disabilità: genere, etnia, orientamento sessuale, ovvero emergenze belliche ed umanitarie e nei cambiamenti climatici.....	81

CAPITOLO QUINTO

SFIDE ATTUALI E PROSPETTIVE FUTURE DEL DIRITTO DELLA DISABILITÀ

5.1. Attuazione integrale della CRPD: divario tra legislazione e pratica, sfide legate all'accessibilità universale, vita indipendente e inclusione piena	87
5.2. Ruolo della tecnologia (opportunità e rischi). Uso etico dell'AI, in rapporto ai servizi per le persone con disabilità	115
5.3. Strumenti finanziari per la disabilità.....	124
5.5. Evoluzione del concetto di capacità giuridica verso piena partecipazione, o della necessità di un approccio personalizzato.....	135
5.5. Ruolo della giustizia riparativa	147
5.6. Il ruolo dei caregiver: tra diritto alla cura e necessità di tutele	150
5.7. Primi dati stabilizzati e prospettive della sperimentazione in corso.....	157
5.8. Lo statuto speciale degli ultrasessantenni tra il D.Lgs. 62/2024 e la Riforma della Non Autosufficienza (D.Lgs. 29/2024). Analisi di impatto e criticità	163

CAPITOLO SESTO

I FONDAMENTI DEL GIUSTO PROCESSO E LE BARRIERE ALL'ACCESSO ALLA GIUSTIZIA

6.1. Principio del giusto processo: panoramica comparata delle garanzie costituzionali (Art. 111 Cost. italiana, Art. 6 CEDU) e gli elementi costitutivi del giusto processo, con focus sulla loro applicazione alle persone con disabilità.....	169
6.2. Ruolo della giurisprudenza e dialogo tra Corti: ruolo delle Corti Superiori e dialogo tra corti nazionali e sovranazionali	179
6.3. Il prezzo della Giustizia: Barriere economiche e sociali: costi della giustizia, patrocinio a spese dello Stato (limiti e criticità), disuguaglianze socio-economiche (analfabetismo giuridico, emarginazione).....	181
6.4. Barriere normative e procedurali: complessità normativa, lentezza delle procedure, formalismo processuale, meccanismi di filtraggio e preclusioni, abuso del processo e liti temerarie.....	195
6.5. Barriere strutturali e organizzative: architettura, carenza di risorse negli uffici giudiziari, arretrato giudiziario, tempi di attesa. Digitalizzazione della giustizia (opportunità e digital divide)	204
6.6. Barriere culturali e informative: scarsa consapevolezza dei diritti, linguaggio giuridico ostacolo, pregiudizi e stereotipi degli operatori del diritto ...	207

CAPITOLO SETTIMO

STRUMENTI E STRATEGIE PER IL SUPERAMENTO DELLE BARRIERE E ADEGUAMENTI PROCEDURALI

7.1. Riforme normative e giurisprudenziali: il contenzioso strategico per la disabilità (analisi di casi e impatti), miglioramento del patrocinio a spese dello Stato, ruolo della giurisprudenza nel creare "diritto vivente" inclusivo.....	215
7.2. Accessibilità dei procedimenti, lo status quo e le prossime prevedibili evoluzioni	222
7.3. Strumenti alternativi di risoluzione delle controversie (ADR): adattamenti e analisi di vantaggi/limiti per le persone con disabilità.....	228
7.4. Adeguamenti procedurali nel processo civile.....	230
7.5. Inquadramento e adattamenti nel processo penale	236

PARTE III

LA GIUSTIZIA COME MESTIERE: INCLUSIONE E PROSPETTIVE FUTURE

CAPITOLO OTTAVO

L'INCLUSIONE DELLE PERSONE CON DISABILITÀ NEL SISTEMA GIUDIZIARIO

8.1. I mestieri della giustizia e l'inclusione, diritto al lavoro ed inclusione professionale. Dati sull'occupazione nel settore giudiziario	247
8.2. Percorsi di accesso e carriera. Concorsi, tecnologie e strumenti, opportunità professionali per giuristi con disabilità e ruolo di CUG e disability manager.....	261
8.3. Magistratura del lavoro e tutela della disabilità	265
8.4. Nuovi paradigmi educativi per l'accesso alla giustizia	276

CAPITOLO NONO

IL RUOLO DEGLI OPERATORI DELLA GIUSTIZIA, DELLA SOCIETÀ CIVILE E LE PROSPETTIVE FUTURE

9.1. Formazione del personale giudiziario: sensibilizzazione, consapevolezza e competenze specifiche	281
9.2. Ruolo dell'avvocato e delle altre professioni, funzioni degli organismi di rappresentanza: garanzie di accomodamenti ragionevoli e partecipazione, comunicazione efficace con il cliente e con i colleghi con disabilità, promozione della cultura dell'inclusione	283
9.3. Società civile, terzo settore e movimenti associativi nello specifico ambito dell'accesso alla giustizia, progetti pilota e buone pratiche.....	289
9.4. Società civile, terzo settore e movimenti associativi nello specifico ambito dell'accesso alla giustizia.....	304
9.5. Ambiti iper-specialistici del diritto: giustizia sportiva paralimpica (normative, accesso alla giustizia sportiva, questioni di classificazione e antidoping), diritto sanitario e responsabilità sanitaria	312

CONCLUSIONI GENERALI E ULTERIORI PROSPETTIVE DI SVILUPPO 329

BIBLIOGRAFIA GENERALE 333

BIBLIOGRAFIA SISTEMATICA PER CAPITOLI 336

GLOSSARIO DEI TERMINI CHIAVE

Indice dei nomi e riferimenti 345

GLOSSARIO SISTEMATICO PER CAPITOLI.....349

INDICE ANALITICO 351

INDICE DEI NOMI 355